



**PNRR E INFRASTRUTTURE SOCIALI  
DEI COMUNI DELLE AREE INTERNE DELLA PUGLIA**

**Nota IPRES**

**1/2024**

## PNRR E INFRASTRUTTURE SOCIALI DEI COMUNI DELLE AREE INTERNE DELLA PUGLIA<sup>1</sup>

### 1. Introduzione

Il contributo costituisce un aggiornamento della nota tecnica del mese di gennaio 2023<sup>2</sup> concernente il Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR) 2021-2026, Missione 5 “Inclusione e Coesione”, *Componente 3* dedicata a interventi speciali per la coesione territoriale. Nell’ambito di questa missione, si considera il sub-investimento 1.1 “*Potenziamento dei servizi e delle infrastrutture sociali della comunità*”.

L’aggiornamento ha riguardato le assegnazioni finanziarie, la revisione delle domande dei progetti ammessi a finanziamento e dei progetti idonei, l’assegnazione delle anticipazioni del 10% dell’ammontare concesso. Infatti, la procedura prevedeva un periodo nel quale i Comuni potevano presentare delle osservazioni alla prima pubblicazione della graduatoria<sup>3</sup>. A seguito delle osservazioni avanzate dai Comuni, è stata pubblicata la graduatoria finale delle domande dei progetti ammessi a finanziamento, dei progetti idonei e dei progetti revocati nel marzo 2023<sup>4</sup>.

Successivamente sono stati emanati decreti da parte dell’Agenzia di Coesione, soggetto attuatore della misura di intervento, per la concessione dell’anticipazione del 10% dell’importo delle domande dei progetti ammessi a finanziamento, come previsto dalla normativa in vigore.

È da sottolineare che l’intervento oggetto della presente nota è stato defanziato in modo integrale con la rimodulazione del PNRR approvato, dopo alcune modifiche e prescrizioni, dalla Commissione UE il 24 novembre 2023 e dall’ECOFIN l’8 dicembre 2023<sup>5</sup>. Per questo intervento si prevede di realizzare i progetti ammessi a finanziamento facendo ricorso ad

---

<sup>1</sup> Nota curata da Vincenzo R. SANTANDREA, Nunzio MASTROROCCO, Alessandro LOMBARDI (Cartografia).

<sup>2</sup> Santandrea RV, Mastrorocco N. - Caratteri, *elementi e finanziamenti del PNRR nelle aree interne della puglia*, Ipres, nota tecnica n. 1 – 24 gennaio 2023.

<sup>3</sup> Agenzia per la Coesione Territoriale, *Avviso pubblico Servizi e Infrastrutture Sociali PNRR, M5 C3 I1.1.1 “Potenziamento dei servizi e delle infrastrutture sociali di comunità” Graduatoria domande ammesse/idonee*. Decreto del Direttore Generale dell’Agenzia di Coesione n.472 del 16.12.2022.

<sup>4</sup> Agenzia per la Coesione Territoriale, Decreto del Direttore Generale dell’Agenzia di Coesione n.51 del 14.03.2023, con Allegato 1 - Graduatoria domande "ammesse e idonee " recante i punteggi di cui all’art. 10 comma 7 dell’Avviso;2. Elenco domande non ammesse (ordine crescente) 3. Allegato al Verbale n. 14 del 13/03/2023 Commissione - Avviso Infrastrutture Sociali PNRR recante i punteggi di dettaglio di cui all’ art. 10 comma 7 dell’Avviso 4. Elenco delle domande variate.

<sup>5</sup> Commissione UE – proposta di Decisione di Esecuzione del Consiglio che modifica la decisione di esecuzione (UE) (ST 10160/21; ST 10160/21 ADD 1 REV 2), del 13 luglio 2021, relativa all’approvazione della valutazione del Piano per la ripresa e la resilienza dell’Italia.

altre fonti finanziarie in via di definizione. Inoltre, con DPCM del 10 novembre 2023<sup>6</sup> la gestione dell'intervento è stata trasferita al Dipartimento per le politiche di coesione, a seguito della soppressione dell'Agenzia per la Coesione Territoriale.

Un'altra importante innovazione ha riguardato la ridefinizione della governance e della Strategia Nazionale per lo Sviluppo delle Aree Interne con la legge 162/2023 di conversione del DL 124/2023 “*Disposizioni urgenti in materia di politiche di coesione, per il rilancio dell'economia nelle aree del Mezzogiorno del Paese, nonché in materia di immigrazione*”. L'art. 7 stabilisce l'istituzione della Cabina di Regia per lo sviluppo delle Aree Interne presso la Presidenza del Consiglio. Questo organismo approva il Piano Strategico Nazionale delle Aree Interne (PSNAI), le strategie territoriali delle singole Aree Interne e delle direttrici di intervento a valere sulle risorse nazionali, in coordinamento con l'utilizzo delle risorse europee o regionali.

Il contributo aggiorna l'analisi circa gli esiti della partecipazione e della richiesta dell'anticipazione del 10% del finanziamento delle domande dei progetti ammessi dei Comuni appartenenti alle Aree Interne della Puglia.

## 2. Mappa delle Aree Interne della Puglia

I Comuni pugliesi classificati come Aree Interne (Comuni Intermedi, Periferici e Ultraperiferici) ammontano a 148 (57,6% del totale dei Comuni), con una popolazione di 1.437.004 residenti al 1° gennaio 2022 (36,6% del totale).

Tab. 1 – Puglia: passaggi di classe dei Comuni tra i due cicli di programmazione 2014-2020 e 2021-2027.

Classi di Comuni		2021-2027						Totale
		Polo	Polo Intercom.	Cintura	Intermedio	Periferico	Ultraperiferico	
2014-2020	Polo	6	2	1	4	1		14
	Polo Intercom.		3	4				7
	Cintura		1	71	23	2		97
	Intermedio			21	46	11		78
	Periferico				17	37		56
	Ultraperiferico					1	4	5
	Totale	6	6	97	90	52	6	257

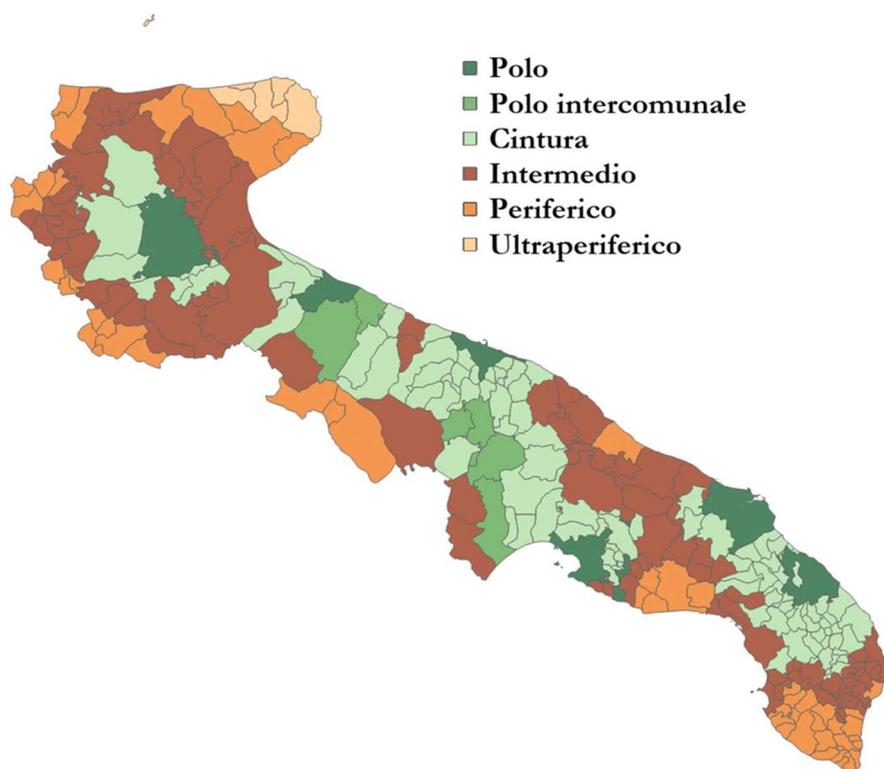
Elaborazione IPRES (2024) su dati NUVAP-ISTAT.

Le principali modificazioni evidenziate con la nuova classificazione riguardano una riduzione dei Comuni centri di offerta di servizi Polo e Polo Intercomunali (da 21 a 12) e un aumento dei Comuni Intermedi (da 78 a 90).

Sotto il profilo delle dimensioni demografiche dei comuni, si può osservare come 14 superano i 50.000 abitanti e riguardano i 6 Centri Polo (Bari, Barletta, Brindisi, Foggia, Lecce e Taranto), 2 Poli intercomunali (Andria e Trani) e 2 Comuni di Cintura (Bisceglie e Bitonto) appartengono alle Aree Interne, 4 Comuni Intermedi (Altamura, Cerignola, Manfredonia e Molfetta) afferiscono alle altre tipologie di aree.

<sup>6</sup> DPCM del 10 novembre 2023 recante modifica al DPCM del 1.10.2021 – Soppressione dell'Agenzia di Coesione e trasferimento delle relative funzioni al Dipartimento per le politiche di coesione-.

Fig. 1 – Puglia - Mappa dei Comuni.



Elaborazione IPRES (2024) su dati NUVAP-ISTAT.

Tab. 2 - Puglia: Numero di Comuni per Classi e per dimensione della popolazione residente.

Classi di Comuni	Fino a 5.000	5.000 - 10.000	10.000 - 20.000	20.000 -30.000	30.000 -50.000	> 50.000	Totale
Polo						6	6
Polo intercomunale			2	2		2	6
Cintura	19	26	33	11	6	2	97
Intermedio	<b>39</b>	<b>22</b>	16	4	5	4	90
Periferico	<b>26</b>	<b>13</b>	10		3		52
Ultraperiferico	<b>4</b>	<b>1</b>	1				6
<b>Totale</b>	<b>88</b>	<b>62</b>	62	17	14	14	257

Elaborazione IPRES (2024) su dati Demo-ISTAT.

I Comuni fino a 10.000 abitanti sono 150 (58% del totale), di questi ben 105 appartengono alle Aree Interne. Comuni con una dimensione superiore a 30.000 abitanti sono 9 tra gli Intermedi e 8 tra quelli di Cintura. Con riferimento ai Comuni con la maggiore dimensione di popolazione, tra Cintura (Area non Interna) e Intermedi (Area Interna) si osserva un sostanziale equilibrio in termini di quantità. Questa indicazione riflette una sorta di distribuzione equilibrata sul territorio regionale dei centri urbani di media dimensione tra ultimo gruppo della classificazione delle Altre tipologie di aree (Cintura) e primo gruppo della classificazione Aree Interne (Intermedi). Questi due raggruppamenti costituiscono anche il 73% dei Comuni della Puglia.

La distribuzione dei Comuni appartenenti alle Aree Interne vede una presenza esclusiva di quelli classificati come Ultraperiferici nella provincia di Foggia. I Comuni Intermedi e quelli periferici si concentrano nelle province di Lecce e Foggia con circa il 69% e il 73% del totale.

Tab. 3 – Distribuzione della mappa dei Comuni per provincia.

Province	Polo	Polo intercomunale	Cintura	Intermedi	Periferici	Ultraperiferici	Totale
Foggia	1		7	27	20	6	61
BAT	1	2	5	1	1		10
Bari	1	3	26	9	2		41
Brindisi	1		8	10	1		20
Lecce	1		37	35	23		96
Taranto	1	1	14	8	5		29
<b>Totale</b>	<b>6</b>	<b>6</b>	<b>97</b>	<b>90</b>	<b>52</b>	<b>6</b>	<b>257</b>

Elaborazione IPRES (2024) su dati NUVAP-ISTAT.

### 3. Progetti Ammessi e Idonei dei Comuni pugliesi

Le domande dei progetti ammessi a finanziamento in Puglia sono 60 e ricadono in 50 Comuni: tre Comuni sono esterni alle Aree Interne (sono capofila di progetti che ricadono nei Comuni delle Aree Interne), mentre gli altri progetti ricadono nei Comuni Intermedi e Periferici. L'importo complessivo delle domande dei progetti ammessi a finanziamento ammonta a circa 52 milioni di euro; circa il 90% ricade nei Comuni Intermedi e Periferici.

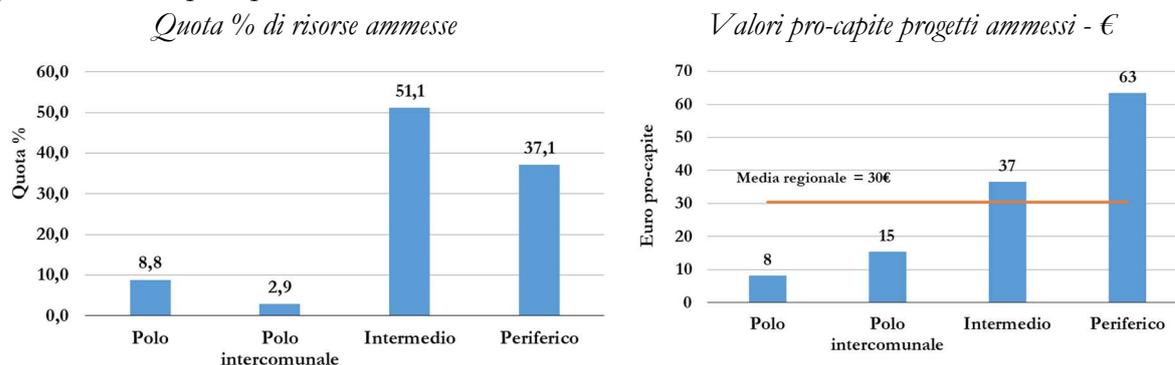
Le domande dei progetti idonei sono 87 e ricadono in 69 Comuni, di cui 64 appartengono in misura uguale ai Comuni Intermedi e Periferici, 2 ai Comuni Ultraperiferici; mentre gli altri 3 appartengono ai Comuni Polo e Polo Intercomunale. L'importo complessivo delle domande dei progetti idonei ammonta a circa 83 milioni di euro; circa l'84% ricade nei Comuni Intermedi e Periferici.

Tab. 4 – Puglia: Importi concessi delle domande di progetti ammessi a finanziamento e importi di quelli idonei per classi di Comuni. Valori assoluti

Classi di Comuni	Ammesse (€)	N. Comuni	Idonee (€)	N. Comuni	Popolazione 2022
Polo	4.589.888	2	7.950.000	2	557.534
Polo intercomunale	1.500.000	1	3.500.000	1	97.588
Intermedio	26.540.134	28	42.756.089	32	725.211
Periferico	19.269.456	19	29.121.470	32	303.820
Ultraperiferico			2.974.848	2	20.787
<b>Totale</b>	<b>51.899.479</b>	<b>50</b>	<b>86.302.407</b>	<b>69</b>	<b>1.704.940</b>

Elaborazioni IPRES (2024) su dati dell'Agenzia di Coesione DD 51/2023.

Fig. 2 – Puglia: Importi assegnati per le domande dei progetti ammessi per classi di Comuni. Ripartizione quota % e Valori pro-capite in euro.



Elaborazioni IPRES (2024) su dati dell’Agenzia di Coesione DD 51/2023.

A fronte di una media regionale di 30 euro pro-capite dei progetti ammessi, si rilevano grandi differenze tra i valori pro-capite dei Comuni Intermedi (37 euro) e dei Periferici (63 euro): la dimensione media di progetto per i primi è di circa 740.000 euro, mentre per i secondi è di circa 920.000 euro.

Nella maggior parte dei Comuni ricade un solo progetto ammesso, ma vi sono 6 Comuni in cui ne ricadono due e 2 in cui ne ricadono ben tre progetti.

Tab. 5 – Puglia: Comuni per numero di domande dei progetti ammessi e idonei.

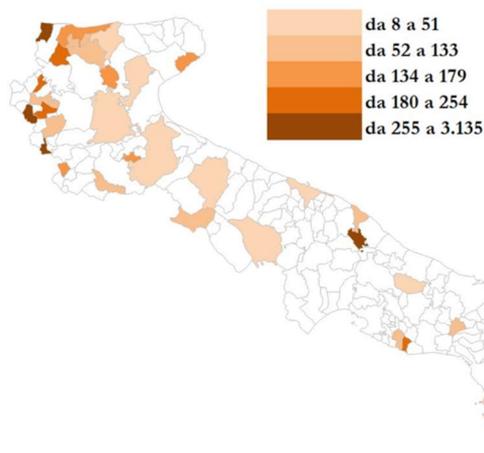
Numero Comuni				Stato delle domande	
N. Domande	Ammesse	Idonee	Totale		N. Comuni
1	42	53	95	Solo Ammesse	14
2	6	14	20	Ammesse e Idonee	36
3	2	2	4	Solo idonee	55
<b>Totale</b>	<b>50</b>	<b>69</b>	<b>119</b>	<b>Totale</b>	<b>105</b>

Elaborazioni IPRES (2024) su dati dell’Agenzia di Coesione DD 51/2023.

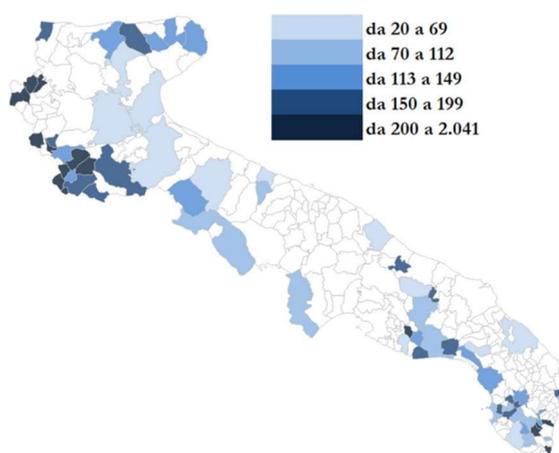
Per quanto riguarda i Comuni con domande dei progetti ammessi a finanziamento si distacca in modo significativo il Comune di Chieuti che rileva un ammontare pro-capite di circa 3.100 euro. Al netto di questo Comune, ve ne sono 10 che superano i 200 euro pro-capite, mentre dall’altro estremo ve ne sono 10 che non superano 50 euro pro-capite. Il valore mediano è di 157 euro, mentre il valore medio è di 215 euro.

Fig. 3 – Puglia: Graduatoria dei Comuni per valori pro-capite delle domande dei progetti ammessi e idonei.

Valore pro-capite (€) domande dei progetti ammessi



Valore pro-capite (€) domande dei progetti idonei



Elaborazioni IPRES (2024) su dati dell'Agenzia di Coesione DD 51/2023.

L'analisi per tipologia di soggetto pubblico territoriale rileva che la maggior parte dei progetti ammessi riguarda il singolo Comune con un importo concesso di oltre 34 milioni di euro (67% del totale). Questa situazione si verifica anche per quanto riguarda i progetti idonei con un importo di circa 73 milioni di euro (85% del totale).

Tab. 6 – Puglia: Numero di domande dei progetti ammessi e idonei e relativi importi per tipologia di soggetto pubblico territoriale. Valori assoluti.

Tipologia di soggetto pubblico territoriale	Ammesse		Idonee	
	N. Domande	Importo concesso (€)	N. Domande	Importo (€)
Comuni	51	34.547.413	80	73.164.181
Ente del settore sanitario	3	9.042.709	2	8.450.000
Associazione di comuni e/o soggetti pubblici	2	1.161.774	2	688.226
Altro soggetto pubblico	4	7.147.582	3	4.000.000
<b>Totale</b>	<b>60</b>	<b>51.899.479</b>	<b>87</b>	<b>86.302.407</b>

Elaborazioni IPRES (2024) su dati dell'Agenzia di Coesione DD 51/2023.

Per quanto riguarda la tipologia di intervento dei progetti ammessi a finanziamento, oltre il 90% riguarda le forniture di beni e servizi oppure i lavori pubblici in misura simile.

Per i progetti idonei, invece, si rileva una forte concentrazione per interventi relativi ai lavori pubblici (90% del totale).

Tab. 7 – Puglia: Tipologia di intervento delle domande dei progetti ammessi e idonei, relativi importi e numero di domande. Valori assoluti.

Tipologia di intervento	Ammesse		Idonee	
	N. Domande	Importo concesso	N. Domande	Importo
Forniture di Beni e Servizi	24	23.353.043	4	1.037.226
Lavori pubblici	32	23.536.435	77	77.257.090
Lavori pubblici e forniture di beni e servizi	4	5.010.000	6	8.008.091
<b>Totale</b>	<b>60</b>	<b>51.899.479</b>	<b>87</b>	<b>86.302.407</b>

Elaborazioni IPRES (2024) su dati dell’Agenzia di Coesione DD 51/2023

#### 4. Stato di attuazione

Le norme di attuazione dei progetti finanziati con il PNRR prevedono una anticipazione fino al 10% del finanziamento concesso per progetto in favore dei soggetti attuatori (art. 2, comma 2 del “Decreto del Ministro dell’Economia e delle Finanze dell’11 ottobre 2021”)7. Con successivi decreti sono state definite le procedure per la concessione delle anticipazioni distinguendo tra “progetti in essere” (progetti PNRR finanziati a valere su autorizzazioni di spesa del bilancio dello Stato) e nuovi progetti (finanziati direttamente dal Fondo di rotazione per l’attuazione del Next Generation EU-Italia). Le anticipazioni vengono concesse dopo l’avvenuta stipula della convenzione tra l’Agenzia e il Soggetto attuatore e dopo che il progetto sia censito nel sistema ReGIS, ex art. 1, comma 1043 della L. n. 178/2020, istituito presso il Dipartimento della RGS del MEF ed il conseguimento del positivo controllo da parte delle competenti Autorità8.

A fine dicembre 2023 sono stati emanati 6 decreti di liquidazione di risorse a titolo di anticipazione per 461 domande ammesse (57,4% del totale ammesse) e circa 33 milioni di euro liquidati (65% delle anticipazioni totali ammissibili).

Tab. 8 – N. Domande ammesse e importi liquidati. Valori assoluti. Dicembre 2023

N.	Decreto di liquidazione	N. domande	Importi liquidati (€)
1	N. 329 del 12/05/2023	43	3.705.152
2	N. 442 del 15/06/2023	125	7.819.283
3	N. 491 del 27/07/2023	111	6.669.939
4	N. 585 del 27/10/2023	86	7.098.395
5*	N. 586 del 27/10/2023	76	6.046.534
6*	N. 608 del 28/11/2023	20	1.266.437
Totale		461	32.605.740
Di cui Comuni della Puglia		38	3.528.648

Elaborazioni IPRES (2024) su dati dell’Agenzia di Coesione DD 608/2023. \* Sono inserite anche le anticipazioni del Fondo Opere Indifferibili (FOI) relativi a progetti dei Comuni delle Aree Interne

7 La percentuale del 10% può essere superata, in casi eccezionali, debitamente motivati dal soggetto attuatore.

8 MEF – Dip. RGS – Circolare n. 25 del 24 luglio 2023 – Anticipazione 10%; Circolare n.19 del 27 aprile 2023 – Anticipazioni. Decreto Direttoriale dell’Agenzia per la Coesione Territoriale 392/2023 del 12 maggio 2023.

I Comuni che hanno ottenuto l'anticipazione del 10% richiesto sono 31 (62% del totale), mentre le domande con anticipazione sono 38 (63,3 % del totale) per circa 3.5 milioni di euro che corrispondono ad un ammontare di circa 35 milioni di euro del finanziamento totale concesso (68% del totale).

*Tab. 9 – Puglia: Quota percentuale delle domande con anticipazioni su totale progetti ammessi; anticipazioni concesse sul totale delle anticipazioni potenzialmente finanziabili per classi di Comuni. Valori assoluti e percentuali. Dicembre 2023.*

Classi di Comuni	Anticipazioni concesse		Quota % su totale progetti e anticipazioni finanziabili	
	N. Domande	Importi	N. Domande	Importi
Polo			0,0	0,0
Polo intercomunale			0,0	0,0
Intermedio	22	1.938.646	61,1	73,0
Periferico	16	1.590.002	76,2	82,5
<b>Totale</b>	<b>38</b>	<b>3.528.648</b>	<b>63,3</b>	<b>68,0</b>

Elaborazioni IPRES 2024) su dati dell'Agenzia di Coesione.

Dei 31 Comuni che hanno ottenuto le anticipazioni, si rileva San Pancrazio Salentino con ben tre domande per progetti che ricadono sul territorio e 5 Comuni con due domande ciascuno che hanno ottenuto anticipazioni; mentre 25 Comuni hanno una domanda con concessione dell'anticipazione.

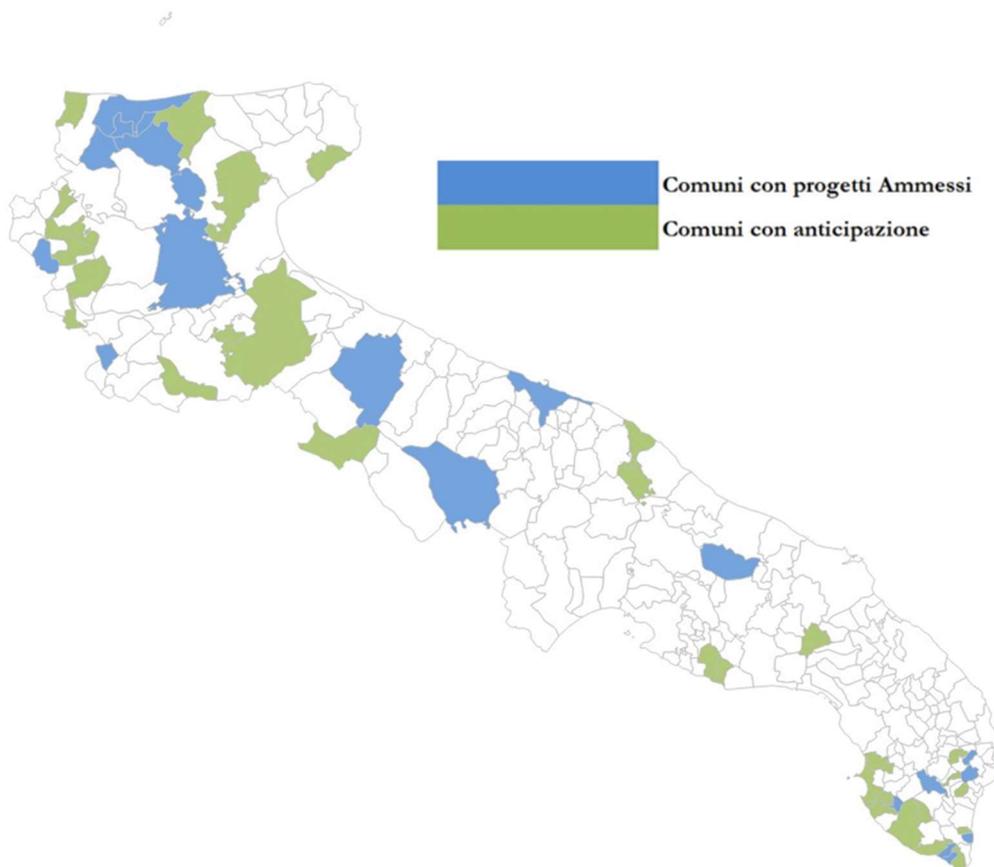
*Tab. 10 - Comuni che hanno ottenuto l'anticipazione per le domande ammesse a finanziamento.*

Comuni	N. Domande	Importi anticipati - €
San Pancrazio Salentino (1)	3	100.000
Candela, Cerignola, Chieuti, Polignano a Mare, Tavianò (5)	2	1.252.379
<b>25 Comuni</b>	<b>1</b>	<b>2.176.269</b>
<b>31 Comuni</b>	<b>38</b>	<b>3.528.648</b>

Elaborazioni IPRES 2024) su dati dell'Agenzia di Coesione.

Nella figura che segue sono evidenziati i Comuni delle Aree Interne con domande dei progetti ammessi e quelli che hanno ottenuto le anticipazioni.

Fig. 4 – Puglia – Comuni delle Aree Interne con domande dei progetti ammessi a finanziamento e quelli che hanno ottenuto anche le anticipazioni.



Elaborazioni IPRES (2024) su dati dell’Agenzia di Coesione.

Circa il 75% degli importi anticipati riguardano i Comuni delle province di Foggia e Lecce. I due Comuni della provincia di Taranto che hanno domande ammesse a finanziamento, hanno richiesto e ottenuto l’anticipazione. Il Comune di Ceglie Messapica (provincia di Brindisi), non aveva ancora richiesto l’anticipazione.

Tab. 11 – Domande che hanno ottenuto l’anticipazione per provincia.

Province	Domande ammesse		Anticipazioni		Quota % su totale anticipazione potenziale
	Comuni	Importi	Comuni	Importi	
Foggia	20	16.303.516	11	1.191.936	73,1
BAT	2	1.900.600	1	44.066	23,2
Bari	4	12.167.109	2	687.661	56,5
Taranto	2	1.500.000	2	150.000	100,0
Lecce	21	19.448.254	15	1.454.985	74,8
Brindisi	1	580.000			
<b>Totale</b>	<b>50</b>	<b>51.899.479</b>	<b>31</b>	<b>3.528.648</b>	<b>68,2</b>

Elaborazioni IPRES 2024) su dati dell’Agenzia di Coesione

## 5. Qualche considerazione conclusiva

L'analisi ha mostrato una buona capacità dei Comuni delle Aree Interne della Puglia di candidare proposte progettuali che sono risultate ammesse a finanziamento o idonee, con una concentrazione nelle province di Lecce e Foggia, come era da attendersi vista la concentrazione dei Comuni Intermedi e Periferici in queste due province.

Un secondo punto da sottolineare è anche la buona capacità attuativa con oltre la metà dei Comuni che hanno chiesto l'anticipazione del 10% delle domande ammesse a finanziamento, per una quota complessiva degli importi anticipati concessi intorno al 68% del totale degli importi potenzialmente anticipabili.

L'analisi ha consentito di mostrare che per la misura di intervento considerata, lo stato di avanzamento sembra allineato al percorso previsto, rispettandone in linea di massima la tempistica attuativa. L'attesa per l'individuazione delle nuove fonti di finanziamento, dopo la rimodulazione del PNRR potrebbe causare una probabile situazione di incertezza: si passa da una configurazione di impegni giuridicamente acquisiti verso una fase dove nuove fonti finanziarie alternative con adeguata dotazione di cassa e competenza devono essere ridefiniti<sup>9</sup>. Il quadro che ne vien fuori merita certamente un continuo monitoraggio ed una attenta e puntuale analisi valutativa.

---

<sup>9</sup> Cfr – Servizio Studi Camera dei Deputati e Senato (2023) *Monitoraggio del Piano di Nazionale di Ripresa e Resilienza – Le proposte del Governo per la revisione del PNRR e il capitolo del REPowerEU*, 31 luglio 2023, pag. 26.

## Bibliografia e sitografia

- ANCI - Gli investimenti per comuni e città nel PNRR, Dossier aggiornato al 10 luglio 2023;
- Corazza L. (2022) *Potrà il PNRR rilanciare le aree interne?* Il Mulino, 9 giugno, <https://www.rivistailmulino.it/a/potr-il-pnrr-rilanciare-le-aree-interne>;
- Dipartimento per le Politiche di Coesione Nucleo di Valutazione e Analisi per la programmazione *Criteri per la Selezione delle Aree Interne da sostenere nel ciclo 2021 – 2027*, gennaio 2022;
- ISTAT 2022 - La geografia delle Aree Interne nel 2020: Vasti territori tra potenzialità e debolezze, Statistiche FOCUS, 20 luglio 2022;
- Ministro per gli Affari Europei, il Sud, le Politiche di Coesione e il PNRR – *Proposte per la revisione del PNRR e capitolo del REPowerEU*, Bozza per la diramazione, 27 luglio 2023
- NUVAP (2022) - Aggiornamento 2020 della mappa delle Aree Interne- Nota Tecnica, 11 febbraio 2022;
- Santandrea RV, Mastrorocco N. - *Caratteri, elementi e finanziamenti del PNRR nelle aree interne della Puglia*, Ipres, nota tecnica n. 1 – 24 gennaio 2023

© Fondazione Istituto Pugliese di Ricerche Economiche e Sociali - IPRES. Febbraio 2024. Documento distribuito con licenza Creative Commons Attribution 4.0 - CC-BY-NC il cui testo completo è disponibile all'URL <https://creativecommons.org/licenses/by-nc/4.0/>

